

## RESOLUCIÓN EMERGENCIA-SNGR-0121-2011

**DRA. MARIA DEL PILAR CORNEJO DE GRUNAUER**  
**SECRETARIA NACIONAL DE GESTIÓN DE RIESGOS**

### CONSIDERANDO

Qué, de conformidad al numeral 6 del Art. 389 de la Constitución de la República; y, el último inciso del Art. 34 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, debe ejecutar medidas inmediatas para reducir vulnerabilidades y prevenir, mitigar, atender y recuperar eventuales efectos negativos derivados de desastres o emergencias en el territorio nacional.

Qué, el Art. 426 de la Constitución de la República establece lo siguiente: "Todas las personas, autoridades e instituciones están sujetas a la Constitución. Las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, aplicarán directamente las normas constitucionales y las previstas en los instrumentos internacionales de derechos humanos siempre que sean más favorables a las establecidas en la Constitución, aunque las partes no las invoquen expresamente. Los derechos consagrados en la Constitución y los instrumentos internacionales de derechos humanos serán de inmediato cumplimiento y aplicación. No podrá alegarse falta de ley o desconocimiento de las normas para justificar la vulneración de los derechos y garantías establecidos en la Constitución, para desechar la acción interpuesta en su defensa, ni para negar el reconocimiento de tales derechos".

Qué, el artículo 417 de la Constitución de la República establece que en el caso de los tratados y otros instrumentos internacionales de derechos humanos se aplicarán los principios pro ser humano.

Qué, el Art. 11 literal d) de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, establece que los órganos ejecutores del Sistema de Seguridad Pública y del Estado estarán a cargo de las acciones de defensa, orden público, prevención y gestión de riesgos, conforme lo siguiente: De la gestión de riesgos. La prevención y las medidas para contrarrestar, reducir y mitigar los riesgos de origen natural y antrópico o para reducir la vulnerabilidad, corresponden a las entidades públicas y privadas, nacionales, regionales y locales. La rectoría la ejercerá el Estado a través de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos.

Qué, el Art. 3 del Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado, establece que la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos es el órgano rector y ejecutor del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos.

Dentro del ámbito de su competencia le corresponde: a) Identificar los riesgos de orden natural o antrópico, para reducir la vulnerabilidad que afecten o puedan afectar al territorio ecuatoriano; b) Generar y democratizar el acceso y la difusión de información suficiente y oportuna para gestionar adecuadamente el riesgo; c) Asegurar que las instituciones públicas y privadas incorporen obligatoriamente, en forma transversal, la gestión de riesgo en su planificación y gestión; d) Fortalecer en la ciudadanía y en las entidades públicas y privadas capacidades para identificar los riesgos inherentes a sus respectivos ámbitos de acción; e) **Gestionar el financiamiento necesario para el funcionamiento del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos y coordinar la cooperación internacional en este ámbito**; f) Coordinar los esfuerzos y funciones entre las instituciones públicas y privadas en las fases de prevención, mitigación, la preparación y respuesta a desastres, hasta la recuperación y desarrollo posterior; g) Diseñar programas de educación, capacitación y difusión orientados a fortalecer las capacidades de las instituciones y ciudadanos para la gestión de riesgos; y, h) Coordinar la cooperación de la ayuda humanitaria e información para enfrentar situaciones emergentes y/o desastres derivados de fenómenos naturales, socionaturales o antrópicos a nivel nacional e internacional.

Qué, el Art. 16 del Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado, señala que las disposiciones normativas sobre gestión de riesgos son obligatorias y tienen aplicación en todo el territorio nacional. Que el proceso de gestión de riesgos incluye el conjunto de actividades de prevención, mitigación, preparación, alerta, respuesta, rehabilitación y reconstrucción de los efectos de los desastres de origen natural, socio-natural o antrópico.

Qué, el Art. 17 del Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado, determina lo siguiente: Se entiende riesgo, la probabilidad de ocurrencia de un evento adverso con consecuencias económicas, sociales o ambientales en un sitio particular y en un tiempo de exposición determinado. Se entiende por desastre natural, la probabilidad de que un territorio o la sociedad se vean afectados por fenómenos naturales cuya extensión, intensidad y duración producen consecuencias negativas. Se entiende por riesgo antrópico, aquel que tiene origen humano o es el resultado de las actividades del hombre, incluidas las tecnológicas;

Qué, el Art. 18 del Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado, establece que el Estado ejerce la rectoría del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos a través de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgo, cuyas competencias son: a) Dirigir, coordinar y regular el funcionamiento del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos; b) Formular las políticas, estrategias, planes y normas del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos, bajo la supervisión del Ministerio de Coordinación de Seguridad, para la aprobación del Presidente de la República; c) Adoptar, promover y ejecutar las acciones necesarias para garantizar el

cumplimiento de las políticas, estrategias, planes y normas del Sistema; d) Diseñar programas de educación, capacitación y difusión orientados a fortalecer las capacidades de las instituciones y ciudadanos para la gestión de riesgos; e) Velar por que los diferentes niveles e instituciones del sistema, aporten los recursos necesarios para la adecuada y oportuna gestión; f) Fortalecer a los organismos de respuesta y atención a situaciones de emergencia, en las áreas afectadas por un desastre, para la ejecución de medidas de prevención y mitigación que permitan afrontar y minimizar su impacto en la población; y, g) Formular convenios de cooperación interinstitucional destinados al desarrollo de la investigación científica, para identificar los riesgos existentes, facilitar el monitoreo y la vigilancia de amenazas, para el estudio de vulnerabilidades.

Qué, el artículo 57 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, determina que para atender las situaciones de emergencia definidas en el número 31 del artículo 6 de esta Ley, previamente a iniciarse el procedimiento, el Ministro de Estado o en general la máxima autoridad de la entidad deberá emitir resolución motivada que declare la emergencia, para justificar la contratación. Dicha resolución se publicará en el Portal COMPRASPUBLICAS.

Qué, el segundo inciso del artículo 57 de la ley en referencia, determina que la entidad podrá contratar de manera directa, y bajo responsabilidad de la máxima autoridad, las obras, bienes o servicios, incluidos los de consultoría, que se requieran de manera estricta para superar la situación de emergencia. Podrá, inclusive, contratar con empresas extranjeras sin requerir los requisitos previos de domiciliación ni de presentación de garantías; los cuales se cumplirán una vez suscrito el respectivo contrato.

Qué, debido a las intensas y constantes lluvias que afectaron a varios países centroamericanos, entre estos: El Salvador, Honduras, Nicaragua y Guatemala desde el pasado 12 de Octubre de 2011, es necesario dar atención inmediata y prioritaria a las situaciones de emergencia que ponen en peligro vidas humanas y poblaciones en los citados países.

Qué, existe un número no precisado de desaparecidos en los países afectados por las intensas lluvias en Centroamérica, los damnificados y desplazados superan los setecientos mil y los daños a infraestructura y cultivos agrícolas son millonarios.

Qué, de conformidad al informe emitido por OCHA en colaboración con los socios humanitarios, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua son los cuatro países Centroamericanos que siguen en alerta máxima en las zonas costeras del Pacífico a consecuencia de las intensas y constantes lluvias. Las últimas cifras acumuladas en todos los países impactados indican que el

número total de afectados puede llegar a un millón de personas por la temporada de lluvias 2011. Muchas zonas en algunos de los países afectados permanecen inaccesibles por derrumbes de las carreteras y puentes; el acceso vía aérea sigue siendo una dificultad debido a malas condiciones del tiempo. Qué, en el mismo informe emitido por OCHA indica que en Honduras unos 5 centros de salud han resultado afectados pero continúan operacionales. La Secretaría de Salud ha movilizó personal a los albergues para cubrir las necesidades de salud de las personas damnificadas. Aproximadamente 1,545 personas han sido atendidas por las brigadas.

Qué, de acuerdo a la Comisión Permanente de Contingencias (COPECO), Honduras sumó 17 muertos en los últimos días por las lluvias y sigue alerta ante el ingreso prematuro del primer frente frío de la temporada. Que existen más de 69,119 damnificados debido a las intensas lluvias registradas en dicho territorio.

Qué, han acaecido grandes destrozos a viviendas, vías de comunicación, sistemas de electricidad y pérdidas de cultivos agrícolas.

Que, el Doctor Víctor Hugo Barnica, Vicepresidente de la República de Honduras, Presidente del SINAGER, solicitó ayuda la Presidencia de la República del Ecuador, a través de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos del Ecuador, requiriendo de esta manera apoyo humanitario en alimentación, kits de emergencia, bombas potabilizadoras de agua en general. Manifiesta además, que existen carreteras dañadas, hospitales con severos daños en su infraestructura y sobretodo familias que han sido damnificadas, siendo aproximadamente 65 mil personas afectadas.

Qué, es obligación legal y constitucional de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos otorgar ayuda humanitaria a las personas y poblaciones que se encuentran en los sitios en donde ha acaecido un desastre natural, acción que se la ejecuta acorde a las garantías constitucionales dispuestas en los artículos 389 y 426 de la Constitución.

En uso de las facultades que le confiere el artículo 57 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública:

## RESUELVE

- Art. 1.- Declarar la emergencia para otorgar la ayuda humanitaria a la Hermana República de Honduras.
- Art. 2.- Por efecto de esta declaratoria la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos podrá realizar de manera directa la compra de bienes;

contratación de servicios; y, ejecución de obras para cumplir con este propósito humanitario.

Art. 3.- Disponer la Publicación de esta Resolución de Emergencia en el Portal de Compras Públicas.

Art. 4.- Una vez superada la situación de emergencia, dispongo publicar en el Portal COMPRASPUBLICAS un informe que detalle las contrataciones realizadas y el presupuesto empleado, con indicación de los resultados obtenidos.

Dado en Guayaquil, D.M., a los 20 días del mes de octubre de 2011.

  
**DRA. MARÍA DEL PILAR CORNEJO DE GRUNAUER**  
**SECRETARÍA NACIONAL DE GESTIÓN DE RIESGOS**