



RESOLUCIÓN N° SGR-070-2016

ING. SUSANA MARÍA DUEÑAS DE LA TORRE
SECRETARIA DE GESTION DE RIESGOS

CONSIDERANDO:

- Que,** mediante Decreto Ejecutivo No. 1046-A del 26 de abril del 2008, publicado en Registro Oficial No. 345, de 26 de mayo de 2008, se reorganiza la Dirección Nacional de Defensa Civil, y se crea la Secretaría Técnica de Gestión de Riesgos, adscrita al Ministerio de Coordinación de Seguridad Interna y Externa, adquiriendo por este mandato, todas las competencias, atribuciones, funciones, representaciones y delegaciones constantes en leyes, reglamentos y demás instrumentos normativos que hasta ese momento le correspondían a la Dirección Nacional de Defensa Civil y a la Secretaría General del COSENA, en materia de Defensa Civil;
- Que,** mediante Decreto Ejecutivo No. 42 del 10 de septiembre del 2009, publicado en Registro Oficial No. 31, de 22 de septiembre de 2009, la Secretaría Técnica de Gestión de Riesgos, pasa a denominarse Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos que ejercerá sus competencias y funciones de manera independiente, descentralizada y desconcentrada;
- Que,** mediante Decreto Ejecutivo No. 103 del 20 de octubre del 2009, publicado en Registro Oficial No. 58, de 30 de octubre de 2009, mediante el cual se reforma el Decreto Ejecutivo No. 42, y se le da el rango de Ministro de Estado a la Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos;
- Que,** mediante Decreto Ejecutivo No. 62 del 05 de agosto de 2013, publicado en Registro Oficial No.63, de 21 de agosto del 2013, suscrito por el señor Presidente Constitucional de la República del Ecuador, Econ. Rafael Correa Delgado, reforma el Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva cambiando la denominación de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos por la Secretaría de Gestión de Riesgos;
- Que,** mediante Decreto Ejecutivo No. 1008, de 4 de mayo de 2016, se nombra como Secretaria de Gestión de Riesgos a la señora Ing. Susana María Dueñas De La Torre;
- Que,** en el artículo 389 de la Constitución de la República del Ecuador señala que es obligación del Estado proteger a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad;
- Que,** de conformidad con el artículo 389 de la Constitución de la República del Ecuador, el Estado ejercerá la rectoría del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos a través del organismo técnico establecido en la ley; @

✓



- Que,** el literal d) del artículo 11 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, establece que la rectoría sobre la gestión de riesgos la ejercerá el Estado a través de la Secretaría de Gestión de Riesgos;
- Que,** el artículo 3 del Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado, establece que la Secretaría de Gestión de Riesgos es el órgano rector y ejecutor del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos. Dentro del ámbito de su competencia le corresponde: *"a) Identificar los riesgos de orden natural o antrópico, para reducir la vulnerabilidad que afecten o puedan afectar al territorio ecuatoriano; b) Generar y democratizar el acceso y la difusión de información suficiente y oportuna para gestionar adecuadamente el riesgo; c) Asegurar que las instituciones públicas y privadas incorporen obligatoriamente, en forma transversal, la gestión de riesgo en su planificación y gestión; d) Fortalecer en la ciudadanía y en las entidades públicas y privadas capacidades para identificar los riesgos inherentes a sus respectivos ámbitos de acción; e) Gestionar el financiamiento necesario para el funcionamiento del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos y coordinar la cooperación internacional en este ámbito; f) Coordinar los esfuerzos y funciones entre las instituciones públicas y privadas en las fases de prevención, mitigación, la preparación y respuesta a desastres, hasta la recuperación y desarrollo posterior; g) Diseñar programas de educación, capacitación y difusión orientados a fortalecer las capacidades de las instituciones y ciudadanos para la gestión de riesgos; y, h) Coordinar la cooperación de la ayuda humanitaria e información para enfrentar situaciones emergentes y/o desastres derivados de fenómenos naturales, siconaturales o antrópicos a nivel nacional e internacional"*.
- Que,** el artículo 16 del Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado, determina lo siguiente: *"Las disposiciones normativas sobre gestión de riesgos son obligatorias y tienen aplicación en todo el territorio nacional. El proceso de gestión de riesgos incluye el conjunto de actividades de prevención, mitigación, preparación, alerta, respuesta, rehabilitación y reconstrucción de los efectos de los desastres de origen natural, socio-natural o antrópico"*.
- Que,** el artículo 17 del Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado, determina lo siguiente: *"Se entiende por riesgo la probabilidad de ocurrencia de un evento adverso con consecuencias económicas, sociales o ambientales en un sitio particular y en un tiempo de exposición determinado. Un desastre natural constituye la probabilidad de que un territorio o la sociedad se vean afectados por fenómenos naturales cuya extensión, intensidad y duración producen consecuencias negativas. Un riesgo antrópico es aquel que tiene origen humano o es el resultado de las actividades del hombre, incluidas las tecnológicas"*.
- Que,** el artículo 18 del Reglamento a la Ley de Seguridad Pública y del Estado, determina lo siguiente: *"a. Dirigir, coordinar y regular el funcionamiento del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos; b. Formular las políticas, estrategias, planes y normas del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos, bajo la supervisión del Ministerio de Coordinación de Seguridad, para la aprobación del Presidente de la República; c. Adoptar, promover y ejecutar las acciones necesarias para garantizar el cumplimiento de las políticas, estrategias, planes y normas del Sistema; d. Diseñar programas de educación, capacitación y difusión orientados a fortalecer las capacidades"*



Secretaría de
Gestión de Riesgos

de las instituciones y ciudadanos para la gestión de riesgos; e. Velar por que los diferentes niveles e instituciones del sistema, aporten los recursos necesarios para la adecuada y oportuna gestión; f. Fortalecer a los organismos de respuesta y atención a situaciones de emergencia, en las áreas afectadas por un desastre, para la ejecución de medidas de prevención y mitigación que permitan afrontar y minimizar su impacto en la población; y, g. Formular convenios de cooperación interinstitucional destinados al desarrollo de la investigación científica, para identificar los riesgos existentes, facilitar el monitoreo y la vigilancia de amenazas, para el estudio de vulnerabilidades”.

Que, el Art. 140 del CODIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACION TERRITORIAL, COOTAD, establece: *“Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos.- La gestión de riesgos que incluye las acciones de prevención, reacción, mitigación, reconstrucción y transferencia, para enfrentar todas las amenazas de origen natural o antrópico que afecten al territorio se gestionarán de manera concurrente y de forma articulada por todos los niveles de gobierno de acuerdo con las políticas y los planes emitidos por el organismo nacional responsable, de acuerdo con la Constitución y la ley.*

Los gobiernos autónomos descentralizados municipales adoptarán obligatoriamente normas técnicas para la prevención y gestión de riesgos en sus territorios con el propósito de proteger las personas, colectividades y la naturaleza, en sus procesos de ordenamiento territorial.

Para el caso de riesgos sísmicos los Municipios expedirán ordenanzas que reglamenten la aplicación de normas de construcción y prevención.

La gestión de los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios, que de acuerdo con la Constitución corresponde a los gobiernos autónomos descentralizados municipales, se ejercerá con sujeción a la ley que regule la materia. Para tal efecto, los cuerpos de bomberos del país serán considerados como entidades adscritas a los gobiernos autónomos descentralizados municipales, quienes funcionarán con autonomía administrativa y financiera, presupuestaria y operativa, observando la ley especial y normativas vigentes a las que estarán sujetos.”

Que, mediante Resolución No. SGR-038-2014, publicada en el Registro Oficial Suplemento No. 211 de 25 de noviembre de 2014, se expide el Manual de Comité de Gestión de Riesgos.

Que, de conformidad con la Constitución y la Ley de Seguridad Pública y del Estado son funciones de la Secretaría de Gestión de Riesgos, entre otras, articular las instituciones para que coordinen acciones a fin de prevenir y mitigar los riesgos, así como para enfrentarlos, recuperar y mejorar las condiciones anteriores a la ocurrencia de una emergencia o desastre; y, realizar y coordinar las acciones necesarias para reducir vulnerabilidades y prevenir, mitigar, atender y recuperar eventuales efectos negativos derivados de desastres o emergencias en el territorio nacional;

Que, mediante informe de inspección técnica del sitio By Pass del cantón Babahoyo de la provincia de Los Ríos, se emiten las siguientes conclusiones y recomendaciones: *“Se debe reubicar a los moradores del sector de la Cooperativa Las Mercedes y de otros*



Secretaría de
Gestión de Riesgos

sectores que se encuentran fuera del área perimetral del bypass, encima del humedal (pantano), por los motivos siguientes:

Se encuentran en una zona de muy alta amenaza por inundación según mapa de inundación de la SGR 2010-2012 (Ver cuadro 2).

Los humedales en el Ecuador están dentro de los ecosistemas frágiles, lo cual es mencionado en el texto unificado de legislación ambiental secundaria (TULSMA) y para el plan de gestión ambiental y su conservación se basa en el plan estratégico de la convención RAMSAR.

Se debe destacar que existe una contravención del reglamento de la ley de recursos hídricos, usos y aprovechamiento del agua, artículos 65 y 70, donde se comenta sobre las prohibiciones de construcción de todo tipo de carácter definitivo y provisional.

En Ecuador no existe una norma estandarizada para definir en todo el territorio nacional el ancho horizontal de la franja o zona de protección hídrica para humedales o pantanos; esta competencia está a cargo del Ministerio del Ambiente (MAE) y hasta el presente lo definen las ordenanzas municipales, por la poca normativa existente en este tema. Recomendamos que se tomen las franjas hidrorreguladoras de países latinoamericanos que poseen características parecidas a nuestro país, como es el caso de Colombia que asume como zona protectora hídrica de los humedales 30 m en proyección horizontal.

Una vez realizada la inspección en el terreno se concluye que la información de susceptibilidad a inundaciones a escala 1:50000 debe ser reajustada especialmente en las zonas de baja susceptibilidad a inundación. Por tanto, se recomienda realizar un levantamiento a detalle de la geomorfología de la zona; sin embargo donde se presenta una muy alta susceptibilidad de inundación como en el sector del By Pass la cartografía es muy congruente.

Se recomienda declarar zona de riesgo por la alta vulnerabilidad del sector By Pass, así como para la protección del humedal por ser de un ecosistema frágil y en peligro a que su equilibrio dinámico natural sea modificado por el extenso crecimiento ilegal de invasiones."

Que, mediante Resolución No. SGR-066-2016, resolvió: **Artículo 1.- ACOGER** el informe realizado por los Ingenieros Omar Machado y Manuel Serrano, Analistas de Riesgos y revisado por el Ing. Ricardo Peñaherrera, Subsecretario de Gestión de la Información y de Análisis de Riesgos. **Artículo 2.- DECLARAR** zona de riesgo el sector del bypass así como el Humedal ubicado en el cantón Babahoyo, provincia de Los Ríos, dentro de las siguientes coordenadas:

PUNTOS	X	Y
1	662691	9802621
2	662788	9802389
3	662956	9802014
4	663278	9802113



5	662522	9803660
---	--------	---------

Artículo 3.- En virtud de esta declaratoria se prohíbe los asentamientos humanos en la zona declarada de riesgo, de conformidad con lo establecido en la Disposición General Décima Cuarta del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. **Artículo 4.- DISPONER** al Gobernador, Prefecto de la Provincia de Los Ríos y Alcalde de Babahoyo, para que dentro el ámbito de sus competencias realicen todas las acciones administrativas, técnicas y legales que el caso amerite, para salvaguardar la vida de la población que habita y transita en el sector declarado zona de riesgo. **Artículo 5.- NOTIFICAR** al Gobernador, Prefecto de la Provincia de Los Ríos y Alcalde de Babahoyo con el contenido de esta resolución. **Artículo 6.-** El seguimiento de las actividades que se desarrollen en torno a esta resolución estará a cargo de las Coordinación Zonal 5 de Gestión de Riesgos y la Subsecretaría de Gestión de la Información y Análisis de Riesgos. **Artículo 7.- PUBLICAR** el contenido de la presente Resolución en el Registro Oficial; y, la página web de la Secretaría de Gestión de Riesgos, la que entrará en vigencia a partir de su suscripción.

Que, mediante memorando Nro. SGR-SGIAR-2016-0163-M del 06 de junio de 2016, dirigido a la Máxima Autoridad Institucional, el Ing. Ricardo Peñaherrera León, Subsecretario de Gestión de la Información y Análisis de Riesgos, remite "un alcance a las recomendaciones realizadas en el informe de inspección técnica en el sitio el bypass del cantón Babahoyo, provincia de Los Ríos, en donde se especifica el área que se recomienda declarar como zona de riesgo por la alta vulnerabilidad del sector y como medida de protección del ecosistema ante asentamientos ilegales."

Por los antecedentes expuestos y en ejercicio de las facultades legales, en atribución a lo establecido en el numeral 1 del artículo 154 de la Constitución de la República del Ecuador:

RESUELVE:

Artículo 1.- ACOGER el alcance al informe de inspección técnica del sitio by pass del cantón Babahoyo provincia de Los Ríos, realizado por los Ingenieros Omar Machado y Manuel Serrano, Analistas de Riesgos y revisado por el Ing. Ricardo Peñaherrera, Subsecretario de Gestión de la Información y de Análisis de Riesgos.

Artículo 2.- AMPLIAR la zona de riesgo el sector del bypass así como el Humedal ubicado en el cantón Babahoyo, provincia de Los Ríos, comprendida dentro de las siguientes coordenadas:

PUNTO	X	Y	PUNTO	X	Y
1	662412	9799911	10	666376	9798054
2	662866	9800048	11	665442	9798031
3	663488	9800237	12	664634	9798000
4	664145	9800339	13	663773	9797971
5	664898	9800056	14	662971	9797892



Secretaría de
Gestión de Riesgos

6	664875	9799147	15	662317	9797679
7	665526	9798908	16	661837	9798524
8	666161	9798761	17	662150	9798684
9	666461	9798442	18	661799	9799657

Artículo 3.- En virtud de esta ampliación de declaratoria se prohíbe los asentamientos urbanos ilegales debiendo respetarse además la franja de protección hídrica en la zona declarada de riesgo, de conformidad con lo establecido en la Disposición General Décima Cuarta del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

Artículo 4.- DISPONER al Gobernador, Prefecto de la Provincia de Los Ríos y Alcalde de Babahoyo, para que dentro el ámbito de sus competencias realicen todas las acciones administrativas, técnicas y legales que el caso amerite, para salvaguardar la vida de la población que habita y transita en el sector declarado zona de riesgo.

Artículo 5.- NOTIFICAR al Gobernador, Prefecto de la Provincia de Los Ríos y Alcalde de Babahoyo con el contenido de esta resolución ampliatoria.

Artículo 6.- El seguimiento de las actividades que se desarrollen en torno a esta resolución ampliatoria estará a cargo de las Coordinación Zonal 5 de Gestión de Riesgos y la Subsecretaría de Gestión de la Información y Análisis de Riesgos.

Artículo 7.- PUBLICAR el contenido de la presente Resolución Ampliatoria en el Registro Oficial; y, la página web de la Secretaría de Gestión de Riesgos, la que entrará en vigencia a partir de su suscripción.

Dada y firmada en el cantón Samborondón, provincia del Guayas, a los trece días del mes de junio de dos mil dieciséis.

SECRETARÍA DE GESTIÓN DE RIESGOS

ING. SUSANA MARÍA DUEÑAS DE LA TORRE
SECRETARIA DE GESTION DE RIESGOS